

STRATEGIA LOCALĂ

CU PRIVIRE LA DEZVOLTAREA ȘI FUNCȚIONAREA PE
TERMEN MEDIU ȘI LUNG A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE -
ACTIVITATEA DE DEZINSECȚIE, DEZINFECȚIE ȘI DERATIZARE

ORASUL TALMACIU

2019 - 2023

Cuprins

Lista abrevierilor

Definiții

Cadru legislativ

Capitolul 1. Introducere

1.1. Date geografice și administrative naționale

Capitolul 2. Principii, obiective și direcții generale ale strategiei locale

2.1. Principii de organizare și funcționare a serviciului de salubritate

2.2. Obiectivele strategiei locale

2.3. Competențe, atribuții, responsabilități

2.4. Direcții de acțiune

2.5. Orizont de timp

Capitolul 3. Prezentarea situației existente

Capitolul 4. Analiza SWOT

Capitolul 5. Organizarea serviciului de salubritate

5.1. Activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare

Capitolul 6. Concluzii. Forma de gestiune

Capitolul 7. Plan de măsuri

LISTA DE ABREVIERI

H.G. – Hotărâre de Guvern;

O.G. – Ordonanță Guvernamentală;

O.U.G. – Ordonanță de Urgență Guvernamentală

U.E. – Uniunea Europeană

C.E. – Consiliul European;

H.C.L. – Hotărârea Consiliului Local;

A.N.R.S.C. – Autoritatea Națională de Reglementare pentru Servicii Comunitare

P.O.R. – Program Operațional Regional

A.P.L. – Administrație Publică Locală;

S.F. – Studiu de fezabilitate;

A.D.I. – Asociație de Dezvoltare Intercomunitară

U.A.T. – Unitate Administrativ-teritorială

DEFINIȚII

a principalilor termeni de specialitate folosiți conform legislației în vigoare

Salubritate – totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților;

Autorități de reglementare competente – Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C., Autoritățile Administrației Publice Locale;

Operator - persoana juridică de drept public sau privat înregistrată în România, într-un stat membru al UE ori în alt stat, care are competența și capacitatea, recunoscute prin licența emisă de autoritatea națională de reglementare competentă din România, de a furniza/presta, în condițiile reglementărilor în vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera SCUP și care asigură nemijlocit gestiunea serviciului/activității, precum și administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferent acestuia/acesteia;

Licență – actul tehnic și juridic emis de autoritatea națională de reglementare competentă, prin care se recunosc calitatea de operator de servicii de utilități publice într-un domeniu reglementat, precum și capacitatea și dreptul de a furniza/presta un serviciu de utilități publice;

Utilizatori – persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de servicii de utilități publice în condițiile legii;

Sistem de utilități publice – ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din terenuri, clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, specific unui serviciu de utilități publice, prin ale cărui exploatare și funcționare se asigură furnizarea/prestarea serviciului;

Infrastuctură tehnico-edilitară – ansamblul sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării serviciilor de utilități publice; infrastuctura tehnico-edilitară aparține domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;

CADRU LEGISLATIV

Legea Nr.51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice; republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea Nr.101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea Nr.215/2001 – Legea administrației publice locale; republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea Nr.211/2011 - privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea Nr.515/2002 – pentru aprobarea O.G.nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 22/2017- privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112 /2007 privind aprobarea Contractului- cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini- cadru al serviciului de salubritate al localităților;

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului- cadru al serviciului de salubritate al localităților;

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;

Capitolul 1. Introducere

1.1. Date geografice și administrative naționale

Orașul Tâlmăciu - centru administrativ, are o populație de 7.453 locuitori, se află la o distanță de 18 km de municipiul Sibiu, în direcția Râmnicu Vâlcea pe DN 7 la confluența râului Cibin cu râul Sadu, afluenți ai râului Olt.

Orasul Talmăciu are în componența sa localitățile :

- Tâlmăciu II sau Talmăciu colonie ,dezvoltat de-a lungul Drumului Național 7 (DN7), este un trup intravilan situat la 2 Km nord de orașul Tâlmăciu care conține o unitate industrială și o zonă de locuințe sociale pentru cei care lucrează aici. Între Tâlmăciu și Tâlmăciu II s-a realizat o zonă de servicii și industrie care va fi mai bine detaliată în cadrul PUG (2011).
- Tâlmăcel dezvoltat pe Valea Tâlmăcelului, este un sat cu specific românesc la 3 km de Tâlmăciu într-o zonă de munte. Specificul rural, tradițional s-a păstrat în mare parte. Zona fiind compusă din locuințe mici P și P+1, amplasate pe loturi de dimensiuni reduse (așa cum permite relieful), de-a lungul drumurilor înguste adiacente celor 3 cursuri de apă ce străbat satul. În centru se află biserica Ortodoxă, monument istoric clasa B și Căminul Cultural. În prezent satul se mai dezvoltă și dintr-o altă perspectivă, cea a turismului care se află în creștere.

Capitolul 2. Principii, obiective și direcții generale ale strategiei locale

Prezenta strategie are ca scop stabilirea direcțiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate în Orasul Talmăciu. Strategia locală este un document de planificare cu un rol cheie în dezvoltarea unei gestionări durabile a tuturor activităților serviciului de salubritate a Orasului Talmăciu.

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Orasul Talmăciu este elaborată conform prevederilor art. 5, alin. (1), din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a art. 8, alin. (3), lit. "a", din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. 59, alin (1), lit. "c", din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile strategiei de dezvoltare se aplică pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din cadrul serviciului public de salubritate în Orasul Talmăciu.

2.1. Principiile de organizare și funcționare a serviciului de salubritate-activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Orasul Talmaciu, prin modul de organizare și funcționare a serviciului are la bază următoarele principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată

Fără îndoială că, principiul **"dezvoltare durabilă"** este principiul de baza al Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Orasul Talmaciu. Dezvoltarea durabilă este un principiu, care este pe larg stabilit în întreaga lume. Acesta se focusează asupra unei dezvoltări, care satisface necesitățile prezentului fără a compromite necesitățile generațiilor viitoare.

2.2. Obiectivele strategiei locale

Obiectivele specifice ale strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Orasul Talmaciu sunt:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale ;
- promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare;
- stabilirea unor mecanisme economico-financiare stimulative în organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare;
- dezvoltarea și funcționarea durabilă a serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Orasul Talmaciu;
- gestionarea serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Orasul Talmaciu pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;

- conformarea cu prevederile legislației de mediu și cele privind sănătatea populației;
- protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților;

Serviciul de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Orasul Talmaciu este înființat, organizat și gestionat astfel încât să asigure următoarele deziderate:

- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță persoanelor și a serviciului, de rentabilitate, eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al Orasului Talmaciu și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

2.3. Competențe, atribuții, responsabilități

Consiliul Local al Orasului Talmaciu are competență exclusivă, în condițiile legii în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a Orasului Talmaciu.

Participanții la realizarea serviciului de salubritate în Orasul Talmaciu sunt:

- autorități ale administrației publice locale – Consiliul Local al Orasului Talmaciu
- autorități de reglementare – A.N.R.S.C.;
- operatorii serviciului de salubritate;
- utilizatorii serviciului de salubritate.

Consiliul Local al Orasului Talmaciu, potrivit legislației în vigoare, privind serviciul de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare are următoarele atribuții:

a) delegarea gestiunii serviciului de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al Orasului Talmaci, aferente infrastructurii serviciului;

b) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C.;

c) stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a Orasului Talmaci;

d) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru serviciul de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare cu respectarea reglementărilor în vigoare;

e) stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

f) medierea conflictelor contractuale dintre utilizatori și operatorul serviciului de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare la cererea oricăreia dintre părți;

g) sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametri de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare;

h) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare;

g) plata serviciilor de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare prestate de operatori

În exercitarea atribuțiilor, potrivit reglementărilor legale, Consiliul Local al Orasului Talmaci are față de operatorii serviciilor de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare următoarele obligații:

- să asigure tratament egal pentru toți operatorii serviciilor de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare care acționează în raza administrativ-teritorială a municipiului;

- să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile de interes public, cu precădere la acele informații care asigură pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de atribuire a contractelor prin care se delegă gestiunea serviciului;

- să aducă la cunoștința publică hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare;

- să selecteze și să stabilească partenerii privați pentru proiectele de asociere sau de formare de societăți mixte numai în conformitate cu procedurile legale specifice fiecărui tip de delegare a gestiunii;

- să păstreze în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico-financiare privind activitatea operatorilor, altele decât cele de interes public;

- să acorde operatorului dreptul exclusiv de a presta activitatea prin hotărârea de dare în administrare sau hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;

- să aprobe anual tarifele serviciului de salubritate, activitatile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare ajustate conform dispozițiilor legale;

Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în cazul gestiunii delegate. Operatorii trebuie să presteze serviciul de salubritate cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității, adaptabilității și egalității de tratament între utilizatori.

Operatorii în desfășurarea activităților de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare au dreptul, conform prevederilor legale, la :

- încasarea contravalorii serviciului de salubritate prestat, corespunzător tarifului aprobat de autoritățile deliberative a administrației publice locale;
- preservarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;
- ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;
- modificarea tarifelor în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;
- exclusivitatea prestării serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe raza unităților administrativ teritoriale, acordată fie în baza hotărârii de dare în administrare , fie în baza hotărârii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Utilizatorii serviciului de salubritate, în funcție de tipul activităților prestate pot fi:

- comunități locale considerate în întregul lor sau comunități locale componente ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în cazul activităților specifice serviciului public de salubritate prestate de către operatori a căror contravaloare se achită de autoritățile publice locale de la bugetul local;
- persoane fizice ori juridice care beneficiază individual de una sau de mai multe activități specifice serviciului de salubritate, în cazul activităților a căror contractare se realizează pe baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate, încheiat în nume propriu cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului în unitatea administrativ-teritorială respectivă.

2.4. Direcții de acțiune

Strategia cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Orasul Talmaciu are la bază următoarele direcții de acțiune:

1. Definirea și stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar îmbunătățirii managementului serviciului de salubritate;
2. Stabilirea atribuțiilor, competențelor și responsabilităților între factorii implicați în înființarea, organizarea, funcționarea, gestionarea, exploatarea serviciului salubritate, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare și partajarea acestora pe baza principiului descentralizării serviciilor publice, autonomiei locale, subsidiarității și proporționalității;
3. Popularizarea procedurilor specifice și facilitarea accesului la resursele financiare necesare accelerării dezvoltării serviciului de salubritate;

4. Utilizarea eficientă a resurselor-umane, materiale, financiare disponibile, proprii sau atrase;
5. Satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-socială la nivelul comunității locale.

2.5. Orizont de timp

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Orasul Talmaciu este elaborată pentru orizontul de timp 2019-2023.

Această Strategie va fi actualizată la intervale de maxim 5 ani, pentru a integra atât eventuale modificări legislative cât și realitățile care afectează contextul tehnico- economic relevant.

Revizuirea va avea în vedere atât actualizarea obiectivelor în funcție de noua situație existentă, cât și includerea eventualelor rezultate obținute prin proiecte nou implementate în perioada analizată și/ sau concluzii, recomandări ale studiilor, cercetărilor, măsurătorilor sau colectării datelor relevante finalizate la momentul realizării respectivei revizii.

Capitolul 3. Prezentarea situației existente

Pentru serviciul de salubritate , activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare nu a fost adoptată o hotărâre de consiliu local în sensul stabilirii formei optime de gestiune, în schimb activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a fost subiectul unor contracte de prestări servicii cu operatori economici acreditați.

Capitolul 4. Analiza S.W.O.T. privind managementul serviciului de salubritate- activitatea de deratizare, dezinsecție și dezinsecție în Orasul Talmaciu.

Analiza SWOT scoate în evidență punctele tari și punctele slabe, oportunitățile și amenințările la nivelul unității administrativ-teritoriale a Orasului Talmaciu, care pot avea un impact asupra obiectivelor propuse în vederea realizării unui serviciu de salubritate, care să asigure satisfacerea nevoilor esențiale ale colectivității locale.

Puncte Tari

- legislația națională în domeniu armonizată cu legislația UE;
- manifestarea expresă a administrației pt soluționarea problematicei
- alocarea de resurse pt dezvoltarea și susținerea serviciului de salubritate- activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare

Puncte Slabe

- inexistența unui contract de delegare a gestiunii către un operator pentru activitatea privind dezinsecția, dezinsecția și deratizarea
- lipsa măsurilor de conștientizare a populației;
- frecvența de modificare și actualizare a legislației;
- riscul de neplată a tarifelor aferente serviciului de salubritate ,componenta DDD

Oportunitati

- existenta in domeniu a unei multitudini de firme specializate
- tarife moderate datorita existentei pe piata a unei multitudini de firme specializate
- usurinta contractarii serviciilor

Amenințari

- inexistenta fortei de munca specializata
- inexistenta licentelor de operare ANRSC pt firmele specializate in domeniu
- lipsa de interes a populatiei
- lipsa implicarii asociatiilor de proprietari

Indiferent de acțiunile stabilite, procesul decizional, în cadrul serviciului de salubritate trebuie să includă următoarele elemente prioritare:

- construirea pe punctele tari;
- eliminarea punctelor slabe;
- exploatarea la maxim a oportunităților;
- îndepărtarea amenințărilor.

Capitolul 5. Organizarea serviciului de salubritate - activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare

Analizând situația existentă privind activitățile serviciului de salubritate, activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare precum și concluziile care se desprind din analiza SWOT, este absolut necesară reorganizarea unor activități specifice din cadrul serviciului, în vederea exercitării atribuțiilor ce revin autorităților administrației publice locale, conform prevederilor legale.

Având în vedere prevederile Cap. III "Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice", din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt libere să

hotărăscă asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate în responsabilitatea lor, având posibilitatea de a gestiona în mod direct, în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Opțiunile administrației locale sunt :

Gestiunea directă

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii, cu privire la furnizarea/prestarea activităților serviciului de salubritate, respectiv administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de salubritate.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, fără aplicarea prevederilor legii privind achizițiile publice, care pot fi:

- servicii publice de interes local, specializate cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea Consiliului Local;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ teritoriale, înființate de autoritățile deliberative.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciului de salubritate sau a unei ori a mai multor activități specifice din sfera serviciului prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- unitatea administrativ-teritorială în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale;
- capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii, privind prestarea/furnizarea serviciilor de salubritate, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciului de salubritate punerea la dispoziția operatorilor a sistemului de salubritate aferent serviciului precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata acest sistem.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemului de salubritate se poate face pentru toate sau numai pentru o parte din activitățile componente ale serviciului pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, care pot fi:

- societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, în acest caz, se realizează în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și a Legii nr.100/2016.

Activitatea de Dezinsecție, dezinsecție, deratizare din cadrul serviciului de salubritate

Prestarea activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din cadrul serviciului de salubritate se vor executa astfel încât să se realizeze următoarele:

- a) continuitatea activității pe întreaga durată de desfășurare, cu respectarea prevederilor contractuale;
- b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarului;
- c) controlul calității serviciului prestat;
- d) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- e) respectarea regulamentului serviciului de salubritate aprobat de Consiliul Local al Orasului Talmaciu, în condițiile legii;
- f) prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- g) asigurarea capacității de lucru a utilajelor și dispozitivelor pentru efectuarea activității, în întreaga arie administrativ-teritorială încredințată;
- h) îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în regulamentul serviciului de salubritate;
- i) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient.

Autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice, operatorii economici, cetățenii cu gospodării individuale și asociațiile de proprietari/locatari au obligația de a asigura executarea tratamentelor pentru combaterea artropodelor și rozătoarelor purtătoare de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort din spațiile pe care le dețin cu orice titlu, la frecvența prevăzută de reglementările legale.

În vederea realizării unor tratamente eficiente de dezinsecție și deratizare, operatorul împreună cu autoritatea administrației publice locale de la nivelul unității administrativ-teritoriale Orasul Talmaciu întocmesc, anual, un program unitar de acțiune de combatere a vectorilor, care va cuprinde:

- a) tipul de vectori supuși tratamentului;
- b) perioadele de execuție;
- c) obiectivele la care se aplică tratamentele.

Perioada de execuție a tratamentelor se decalează de comun acord cu autoritatea administrației publice locale, în cazul în care se înregistrează condiții meteo nefavorabile.

Obiectivele din programul unitar de acțiune la care se aplică tratamentele sunt:

- a) spațiile deschise din domeniul public și privat al localității;
- b) spațiile deschise ale persoanelor fizice și juridice;
- c) spațiile comune închise ale clădirilor persoanelor fizice și persoanelor juridice (casa scării, subsol și alte asemenea);
- d) căminele și canalele aferente rețelelor tehnico-edilitare.

Toate persoanele fizice și juridice de pe teritoriul administrat al Orasului Talmaciu au obligația să asigure, în perioada de execuție a tratamentelor, accesul la obiectivele din programul unitar de acțiune aflate în administrarea/proprietatea acestora .

Plata operațiunilor de dezinsecție și deratizare pentru tratamentele executate la obiectivele prevăzute în programul unitar de acțiune se face în baza documentelor de lucru confirmate de către:

- a) reprezentanții autorității administrației publice locale pentru spațiile deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- b) reprezentanții autorității administrației publice locale pentru spațiile deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, în cazul în care tratamentele de dezinsecție pentru combaterea țân țarilor se execută de pe aliniamentul stradal al căilor publice cu utilaje de mare capacitate generatoare de ceață rece sau caldă montate pe autovehicule;
- c) persoanele fizice, reprezentanții persoanelor juridice sau reprezentanții asociații de proprietari/locatari, după caz, pentru spațiile deschise din proprietatea acestora, în cazul executării tratamentelor de dezinsecție cu aparate portabile, precum și pentru tratamentele de deratizare;
- d) reprezentanții instituțiilor publice din subordinea autorităților administrației publice locale pentru spațiile comune închise ale clădirilor acestora; în cazul în care nu este posibilă prezența unui reprezentant al instituției publice documentul de lucru se confirmă de către reprezentantul autorității administrației publice locale;
- e) persoanele fizice, reprezentanții persoanelor juridice sau reprezentanții asociațiilor de proprietari/locatari, pentru spațiile comune închise ale clădirilor acestora; în cazul în care nu este posibilă prezența unui reprezentant al asociației de proprietari documentul de lucru se confirmă de către reprezentantul autorității administrației publice locale;

f) reprezentanții administratorilor rețelelor tehnico-edilitare sau reprezentanții autorității administrației publice locale pentru căminele și canalele aferente rețelelor; autoritatea administrației publice locale are obligația să solicite prezența reprezentanților respectivi în vederea asigurării accesului la obiectivele supuse tratamentului.

Finanțarea și decontarea cheltuielilor cu tratamentele executate la obiectivele din programul unitar de acțiune se asigură de către autoritatea administrației publice locale în baza documentelor de lucru semnate de reprezentantul acestora, precum și în baza documentelor de lucru confirmate de reprezentanții instituțiilor publice din subordine pentru orice alte tratamente de dezinsecție, dezinfecție și deratizare executate, împotriva oricărui vector sau agent patogen, în spațiile închise ale clădirilor instituțiilor respective.

Contravaloarea tratamentelor corespunzătoare obiectivelor din programul unitar de acțiune și confirmate de persoanele fizice sau persoanele juridice, prin documentele de lucru, se suportă de aceste persoane sau de către autoritatea administrației publice locale în baza hotărârii de aprobare adoptate de Consiliul Local .

Contravaloarea tratamentelor executate în alte spații închise ale clădirilor persoanelor fizice sau juridice, ale clădirilor instituțiilor publice, altele decât cele din subordinea autorității administrației publice locale, precum și orice alte tratamente suplimentare ori împotriva altor vectori și agenți patogeni față de cele/cei prevăzuți în programul unitar de acțiune se facturează de operator în baza documentelor de lucru confirmate de beneficiari și se suportă de către aceștia.

Dezinsecția se efectuează în:

- a) clădiri ale unităților sanitare de pe raza Orasului Talmaciu;
- b) clădiri ale instituțiilor publice, altele decât unitățile sanitare;
- c) spațiile comune închise din clădirile de tip condominiu (casa scării, subsol și alte asemenea) ale persoanelor fizice și juridice, inclusiv asociații de proprietari;
- d) spațiile deschise din domeniul public și privat al Orasului Talmaciu: terenuri ale instituțiilor publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri râurilor, piețe, târguri;
- e) spațiile deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice: terenuri ale operatorilor economici, terenuri ale persoanelor fizice și asociațiilor de proprietari, terenuri ale instituțiilor publice, altele decât cele prevăzute la lit. d);
- f) căminele și canalele aferente rețelelor edilitare: alimentare cu apă, canalizare, telefonie, rețele subterane de fibră optică și alte asemenea;
- g) clădiri ale operatorilor economici, clădiri ale persoanelor fizice, inclusiv apartamente din imobile de tip condominiu;
- h) subsoluri umede sau inundate;
- i) alte obiective identificate ca reprezentând foc are de infestare și care pot pune în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

Dezinfecția se efectuează în:

- a) încăperile din cadrul condominiilor prevăzute cu tobogan, destinate colectării deșeurilor municipale;
- b) spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
- c) mijloace de transport în comun;

- d) clădiri ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și ale persoanelor fizice;
- e) locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

Deratizarea se efectuează la obiectivele în care:

- a) este prevăzută operațiunea de dezinsecție;
- b) este prevăzută operațiunea de dezinsecție, cu excepția mijloacelor de transport în comun;
- c) sunt identificate focare de infestare sau condiții de dezvoltare a rozătoarelor în spațiile interioare sau exterioare ale persoanelor fizice ori juridice, care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor, inclusiv în zonele demolate și/sau nelocuite.

Din punctul de vedere al frecvenței, și luând în considerare prevederile normativelor în vigoare, dezinsecția pentru combaterea țân țarilor se execută astfel:

- a) lunar, în sezonul cald, pentru spațiile deschise prevăzute în programul unitar de acțiune, inclusiv cămine și canale aferente rețelelor edilitare;
- b) minimum 3 tratamente pe an și ori de câte ori este nevoie, în spațiile comune închise ale clădirilor.

Pentru combaterea altor vectori, dezinsecția se execută:

- a) trimestrial și ori de câte ori este nevoie, în spațiile închise ale operatorilor economici cu profil nealimentar, instituțiilor publice și spațiile comune închise ale clădirilor;
- b) lunar și ori de câte ori este nevoie, în spațiile închise ale operatorilor economici cu profil alimentar și ale unităților sanitare;
- c) numai la solicitarea persoanelor fizice din spațiile cu destinație de locuință.

Din punctul de vedere al frecvenței, deratizarea se execută:

- a) pentru operatorii economici cu profil nealimentar și asociațiile de proprietari, cel puțin o dată pe semestru și ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar;
- b) pentru operatorii economici cu profil alimentar, cel puțin o dată pe trimestru și ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar;
- c) pentru spațiile deschise din domeniul public și privat al Orasului Talmaciu în conformitate cu programul unitar de acțiune, dar nu mai puțin de 3 tratamente pe an;
- d) pentru persoanele fizice, la solicitarea acestora sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar.

Dezinsecția se execută numai la solicitarea persoanelor fizice sau juridice. Toate produsele folosite pentru efectuarea operațiunilor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție vor fi avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide. Persoanele fizice sau juridice deținătoare de spații construite, indiferent de destinație, curți și/sau terenuri virane sau amenajate, unitățile de administrare a domeniului public, ocoalele silvice, instituțiile publice, precum și unitățile care au în exploatare rețele tehnico-edilitare sunt obligate să asigure efectuarea operațiunilor periodice de dezinsecție și deratizare ori pentru stingerea unui focar, în spațiile deținute de acestea. Operațiunile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se prestează numai de către operatorul licențiat de A.N.R.S.C. căruia i-a fost atribuită activitatea în gestiune directă sau delegată de către Consiliul Local al Orasului Talmaciu, în condițiile legii.

Persoanele fizice sau juridice beneficiare ale operațiilor de deratizare, dezinfecție și/sau dezinfecție au obligația să permită accesul operatorului în locurile unde urmează să se realizeze operația și să mențină spațiile pe care le au în proprietate salubre, luând măsuri de evacuare a tuturor reziduurilor solide, de spălare a încăperilor în care se efectuează colectarea deșeurilor, de eliminare a apei stagnante, de curățare a subsolurilor, de punere în ordine a depozitelor de materiale și de remediere a defecțiunilor tehnice la instalațiile sanitare care provoacă inundarea sau stagnarea apei în subsoluri și/sau pe terenurile deținute.

Operatorul care prestează activitatea de deratizare, dezinfecție și/sau dezinfecție are următoarele obligații:

- a) înainte de începerea operațiunii de dezinfecție sau deratizare la obiectivele din programul unitar de acțiune, să notifice, în scris, autoritatea administrației publice locale și să aducă la cunoștința populației, prin mass-media, cu cel puțin 7 zile înainte, următoarele:

1. tipul operațiunii ce urmează a se efectua;
2. perioada efectuării tratamentelor;
3. substanțele utilizate, gradul de toxicitate a acestora;
4. măsurile de protecție ce trebuie luate, în special cu referire la copii,

bătrâni, bolnavi, albine, animale și păsări;

- b) să stabilească, de comun acord cu persoanele fizice sau juridice, data și ora începerii tratamentelor de dezinfecție, dezinfecție, deratizare în spațiile închise și pe suprafețele deținute de acestea și să comunice acestora gradul de toxicitate a substanțelor utilizate și măsurile de protecție ce trebuie luate;

- c) înainte de începerea operațiunii de deratizare, dezinfecție sau deratizare în spațiile închise ale operatorilor economici, instituțiilor publice, persoanelor fizice și asociațiilor de proprietari/locatari, să informeze beneficiarul cu privire la substanțele utilizate și măsurile de protecție ce trebuie luate și să stabilească, de comun acord cu acesta, data și intervalul orar de efectuare a tratamentelor;

- d) să solicite la terminarea operațiunii confirmarea efectuării tratamentelor, prin încheierea unui document de lucru.

În cazul în care persoanele fizice sau persoanele juridice refuză să permită accesul pe proprietatea acestora pentru efectuarea operațiunilor periodice de dezinfecție și deratizare ori pentru stingerea unui focar, operatorul are obligația să anunțe autoritatea administrației publice locale pentru luarea măsurilor legale. În cazul în care în urma unui tratament efectuat se aduce o daună imediată, vizibilă, proprietății beneficiarului, acest fapt va fi menționat în documentul de lucru și va fi comunicat în mod expres operatorului.

Vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor și viețuitoarelor. Operatorul nu este exonerat de răspunderea privind prejudiciile cauzate sănătății oamenilor și viețuitoarelor, altele decât cele pentru care se aplică tratamentul, dacă s-au utilizat substanțe periculoase pentru acestea, dacă nu s-au luat măsurile necesare informării populației sau tratamentul este inefficient.

Conform prevederilor art. 14, alin. (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, atribuirea activităților, de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, se face distinct de celelalte activități specifice ale serviciului de salubritate.

Capitolul 6. Forma de gestiune

Forma de gestiune este stabilită prin hotărâre de consiliu local. Consiliul local al Orasului Talmaciu ia nota de fundamentarea realizată pe baza studiului de oportunitate. În urma analizei se optează pentru una din formele de gestiune și anume gestiunea directă și gestiunea delegată.

Capitolul 7. Plan de măsuri

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare în Orasul Talmaciu, propune, un program de măsuri, care va duce la atingerea următoarelor ținte principale:

- ❖ realizarea autonomiei locale prin implicarea Autorităților Administrației Publice locale, alături de cetățeni în rezolvarea unei probleme a comunității având ca bază principiile dezvoltării durabile;
- ❖ asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional;

Administrația Publică Locală va colabora cu toate părțile cheie interesate, pentru a adopta o politică de revizuire a managementului financiar și a controlului, a asigura transparența și responsabilitatea, precum și a raționaliza și reglementa procesul tarifar a furnizorilor de servicii de salubritate.

Obiectivul este de a îmbunătăți capacitatea prestatorului de servicii să efectueze planificarea pe termen lung, pentru a pregăti bugetele anuale, pentru a măsura și urmări costurile de-a lungul timpului, pentru a îmbunătăți controlul costurilor, a măsura performanța și pentru a calcula tarife realiste. Autoritățile municipale vor adopta politici de care au nevoie prestatorii de servicii pentru a introduce planificarea financiară și principiile de gestiune în conformitate cu practica comercială internațională normală. Pentru a fi în măsură să facă acest lucru, Administrația Publică Locală va lucra cu toți actorii-cheie, pentru a oferi ghidarea necesară și metodologia de lucru furnizorilor de servicii de salubritate.

Având în vedere resursele limitate disponibile, va fi important, campania să se concentreze pe grupuri cheie ale părților interesate. Cele patru grupuri-țintă, care vor fi consultate și informate sunt:

- Cetățenii și gospodarii, inclusiv: copiii, populația activă și oamenii de pe lângă casă (casnicii, pensionarii, precum și șomerii);
- Profesorii sunt actori-cheie, care pot contribui la întărirea și răspândirea mesajului îmbunătățit. Copiii pot fi vizați prin încorporarea bunelor practici în programașcolară;
- Agenții economici: necesitatea modificărilor semnificative a practicilor curente de manipulare a deșeurilor, va fi un element cheie în asigurarea implementării cu succes a strategiei.